

Ankara Üniversitesi

Dersin Adı: Türkiye- Avrupa Birliği Entegrasyonunun Temelleri

AVRUPA BİRLİĞİ'NİN EKONOMİK BÜTÜNLEŞMESİ

Belgin Akçay

Avrupa Birliği'nin Amaçları

(1957-Roma Antlaşması, Md.2)

- Topluluğun görevi, ortak bir pazar kurmaktır.

Amaçlar

- Üye Devletlerin ekonomik politikalarının giderek yakınlaştırılması yoluyla
- *-Topluluğun bütününde ekonomik faaliyetlerin uyumlu bir şekilde geliştirilmesini,*
- *Sürekli ve dengeli bir büyümeyi,*
- *Daha fazla istikrarın sağlanması*
- *Yaşam standardının hızla yükselmesini*
- *Topluluğun bir araya getirdiği Devletler arasında daha sıkı ilişkilerin kurulmasını sağlamaktır.*

Avrupa Birliği'nin Amaçları

(1992-AB Antlaşması Md.3)

- Barış, kendi değerlerini ve **halklarının refahını ileriye götürmek**
- Vatandaşlarına, dış sınırların kontrolü, iltica, göç, suçun önlenmesi ve suçla mücadele konularında uygun tedbirler vasıtasıyla **kişilerin serbest dolaşımının sağlandığı**, iç sınırların olmadığı bir özgürlük, güvenlik ve adalet alanı sunmak
- **Bir iç pazar kurmak**
- **Dengeli ekonomik büyümeye ve fiyat istikrarına, tam istihdamı ve sosyal gelişmeyi hedefleyen rekabet edebilirliği yüksek bir sosyal pazar ekonomisine ve çevre kalitesinin yüksek düzeyde korunmasına ve iyileştirilmesine dayalı olarak, Avrupa'nın sürdürülebilir kalkınması için çalışmak**
- **Bilimsel ve teknolojik ilerlemeyi desteklemek**
- **Sosyal dışlanma ve ayrımcılık ile mücadele eder ve sosyal adaleti, sosyal korumayı, kadın-erkek eşitliğini, nesiller arası dayanışmayı ve çocuk haklarının korunmasını desteklemek**

Avrupa Birliği'nin Amaçları

- **Ekonomik, sosyal ve yersel uyumu ve üye devletler arasında dayanışmayı desteklemek**
- Sahip olduğu zengin kültür ve dil çeşitliliğine saygı göstermek
- Avrupa'nın kültürel mirasının korunmasını ve geliştirilmesini sağlamak
- **Para birimi avro olan bir ekonomik ve parasal birlik kurmak**
- Dış dünya ile ilişkilerinde kendi değerlerini ve çıkarlarını savunmak ve desteklemek ve vatandaşlarının korunmasına katkı sağlamak
- Barışa, güvenliğe, **dünyanın sürdürülebilir kalkınmasına**, halklar arasında dayanışma ve karşılıklı saygıya, **serbest ve dürüst ticarete**, **yoksulluğun ortadan kaldırılmasına** ve çocuk hakları başta olmak üzere insan haklarının korunmasına ve Birleşmiş Milletler Şartı'nda yer alan ilkelere saygı gösterilmesi de dahil uluslararası hukuka titizlikle uyulmasına ve uluslararası hukukun geliştirilmesine katkıda bulunmak
- Hedeflerini, Antlaşmalar'da kendisine verilen yetkiler çerçevesinde, uygun araçlarla takip etmek.

AVRUPA EKONOMİK ENTEGRASYON SÜRECİ

-1970 öncesi Gelişmeler

-1970 ve Sonrası Gelişmeler

1970 Öncesi Gelişmeler

- Roma Antlaşmasında (RA), ekonomik bütünleşmenin ileri aşamaları olan gümrük birlikleri ve ortak pazara ilişkin detaylı hükümler yer alırken parasal bütünleşme konusunda herhangi bir açık hükme rastlanmamaktadır.
- Parasal birlik öngörülmemiş ve sadece, mallar, hizmetler ve üretim faktörleri için ortak piyasanın mükemmel şekilde işleyebilmesi için dizayn edilmiştir.

1970 Öncesi Gelişmeler

AB'nin para politikası konularındaki genel amaçları,

- Dengede olan ödemeler bilançosunu garantilemek,
- İhtiyatlı davranarak parasına güveni sürdürmek,
- Yüksek düzeyde istihdamı garantilemek,
- İstikrarlı fiyat düzeyini garantilemek.

Bu amaçlara ulaşmak için, araçlar

- Ulusal ekonomi politikalarının koordinasyonu (özellikle konjonktürel politikaların koordinasyonu)
- Döviz kurlarında istikrarın korunması
- Ödemeler bilançosunda sorunların ortaya çıkması olasılığında başlangıç yardımı

1970 ve Sonrası Gelişmeler

MAASTRIHT ANTLAřMASINA KADAR GELIřMELER

1971	Werner Raporu
1979	Avrupa Para Sisteminin Uygulamaya Giriři
1989	Delors Raporu
1991	Maastricht Antlaşması
1993	Maastricht Antlaşması'nın Onaylanması

MAASTRIHT ANTLAřMASINI TAKİP EDEN GELIřMELER

1994	Avrupa Para Enstitüsünün Kurulması
1997	İstikrar ve Büyüme Paktı
1998	Euro Alanına Dahil Olan Üyelerin Belirlenmesi
1998	Avrupa Merkez Bankasının Kurulması

TEK PARANIN KULLANIMA GİRMESİ

1999	Tek Paranın Tedavüle Giriři ve Parasal Birliğin Başlangıcı
2000	Lizbon Stratejisi
2001	Yunanistanın Euro Alana Katılması
2002	Tek Paranın Tedavüle Çıkışı

Werner Raporu-1 Ocak 1971

- Parasal birlik konusunda ilk ciddi girişim

Werner Raporunda yer alan başlıca öneriler:

- Ekonomik ve parasal birliğin 1980 yılına kadar aşamalı olarak gerçekleştirilmesi,
- Tek bir Topluluk parası yaratılması ya da döviz kurları geriye dönülmez biçimde sabitleştirilerek ulusal paraların tam konvertibilitesi sağlanması,
- Bir Topluluk Merkez Bankası ve Ortak Rezerve Fonu kurularak para ve kredi politikası alanındaki çeşitli ulusal yetkilerin bu Kuruluşa devredilmesi,
- Topluluk içi sermaye hareketlerinin tümüyle serbestleştirilmesi.

Werner Raporu'nun Sonuçları

Yeni Araç ve Kurumlar

1.Tüneldeki Yılan ($\pm$ % 2,25)

Amaç: Döviz kurlarında istikrara gidilmesi

2.Avrupa Parasal İşbirliği Fonu

Amaç: Döviz kurlarına yapılacak müdahalelerde üye ülkelere yardımcı olmak için, kısa vadeli parasal desteklemenin denetimini yürütmek ve borç tasfiye kurumu işlevini yerine getirmek

Avrupa Para Sistemi-13 Mart 1979

Amaç:

Avrupa Para Sistemi (APS) yürürlüğe girdiği zaman, öncelikli hedefi, bir ekonomik ve parasal birlik oluşturmaktan ziyade, üye devletler arasında işbirliğini artırarak istikrarlı bir parasal ortam yaratmaktı.

Avrupa Para Sisteminin Araçları

- Avrupa Para Birimi (European Currency Unit-ECU)
- Döviz Kuru Mekanizması (DKM-I)
- Avrupa Parasal İşbirliği Fonu (APIF)
- Kredi Mekanizması

Avrupa Para Sisteminin Uygulama Sonuçları

- Bu dönemde, enflasyon azalmış ve üye ülkeler arasında belirgin şekilde yakınlaşma söz konusudur
- Döviz kuru mekanizmasında yer alan ülkelerin paralarına karşı spekülatif faaliyetlerle kazanç sağlama olasılığını önemli ölçüde azalmıştır.
- Mekanizmaya katılan ülkelerde para ayarlamalarının sıklığı azalmıştır.
- Avrupa'da parasal istikrar bölgesi oluşturulması amacını gerçekleştirmede büyük ölçüde başarılı olmuştur.

TEK PAZAR FİKRİNİN ORTAYA ÇIKIŞI

AB toplam ticaretinde, **Birlik içi ticaretin payı:**

1958	%27	1972	%50
------	-----	------	-----

Birlik içi ticaret hacmi

1958	6,8 milyar \$	1972	55,9 milyar \$
------	---------------	------	----------------

1958-1972 artış %824

1973-1983 artış %302

Tek Pazar fikrinin ortaya çıkışında etkenler:

-Petrol Krizi- 1973

-Dünya Ekonomisinde Avrupa Birliği'nin durumu

-AB piyasalarında bölünmüşlük (kamu alımları, devlet yardımları, görünmeyen engeller)

Avrupa Tek Senedi –1 Temmuz 1987

- Avrupa Parlamentosu'nun yetkileri artırıldı.
- Konsey kararlarında nitelikli çoğunluk ilkesi getirildi.
- Tek pazarın oluşturulabilmesi için, yeni maddeler eklendi.
- Görünmeyen engellerin kaldırılması ve sermayenin serbest dolaşımının sağlanmasında son tarih belirlendi (31 Aralık 1992)
- Ekonomik ve Parasal Birlikten açıkça söz edildi.

Delors Raporu -1989

Delors Raporu, Avrupa'da ekonomik ve parasal birliğin gerçekleştirilmesine yönelik ikinci önemli teşebbüstür.

Bu rapor, Ekonomik ve Parasal Birliğin üç aşamada gerçekleştirilmesini öngörmekteydi

Maastricht Antlaşması (Avrupa Birliği Antlaşması)- 1 Kasım 1993

- Üye devletlerin güçlü bir para ve maliye politikası yaklaşımı ile kuşatılması
- Avrupa Merkez Bankasının (AMB), fiyat istikrarını sağlamadan sorumlu tutulması
- Kamu açıklarının parasal finansmanının yasaklanması, mali ve parasal disiplinin sağlanması

Ekonomik ve Parasal Birlik Alanına Katılım Koşulları

Mevzuat kriteri

Yakınlaşma kriterleri

Diğer kriteri

Yakınlaşma (Maastricht) Kriterleri

Enflasyon kriteri: Herhangi bir üye devletin 12 aylık enflasyon ortalaması, en düşük enflasyona sahip üç üye devletin enflasyon ortalamasından en fazla % 1,5 puan geçebilecektir.

Faiz kriteri : Herhangi bir üye devletin uzun vadeli faiz oranları (12 aylık dönem itibariyle uzun vadeli devlet tahvili faizinin ortalaması), en düşük enflasyonlu üç üye devletin uzun vadeli faiz ortalamasından en fazla % 2 yüksek olabilecektir.

Bütçe kriteri : Üye devletlerin bütçe açıkları GSYH'nın % 3'ünü geçmeyecektir.

Borç kriteri : Üye devletlerin kamu borçları GSYH'nın % 60'ını aşmayacaktır.

Döviz kuru kriteri : Üye ülkelerin paraları son iki yıl devalüe edilmemiş olacak ve Avrupa Para Sistemi'nin döviz kuru mekanizması içinde diğer üye ülke paralarına $\pm$ % 2,25 dalgalanma marjı ile bağlı bulunacaktır

Ekonomik ve Parasal Birliğin Aşamaları

- Birinci Aşama (1 Ocak 1990-31 Aralık 1993)
- İkinci Aşama (1 Ocak 1994–31 Aralık 1998)
- Üçüncü Aşama (1 Ocak 1999-)

Birinci Aşama (1 Ocak 1990-31 Aralık 1993)

.Bu aşamada üye devletler;

- Üye devletler arasında ve üye devletlerle üçüncü ülkeler arasındaki sermaye hareketlerine ilişkin her türlü kısıtlamayı kaldırarak,
- Fiyat istikrarını sağlayacak ve kamu maliyesini güçlendirecek,
- Ulusal Merkez Bankalarını bağımsızlaştıracaktı.

İkinci Aşama (1 Ocak 1994–31 Aralık 1998)

Bu aşamada üye ülkeler;

- Üye ülkelerin merkez bankaları arasındaki işbirliği güçlendirilecek,
- Fiyat istikrarını sağlamak amacıyla, üye ülkeler para politikalarının koordinasyonunu sağlayacak,
- Avrupa Parasal İşbirliği Fonu'nun (APIF) görevleri Avrupa Para Enstitüsüne devredilecek,
- Avrupa Para Biriminin kullanımını kolaylaştıracak,
- Üye devletler merkez bankalarının isteği üzerine onların döviz rezervlerini tutup yönetilecektir.

Üçüncü Aşama (1 Ocak 1999-)

Bu aşamanın ne zaman başlayacağı ise, üye devletlerin tek para için gerekli koşulları yerine getirip getirmediğine göre belirlenecekti. Üçüncü aşamaya geçilmesi konusunda tavsiyeyi, hem Komisyon hem de Avrupa Para Enstitüsü'nün üye devletlerin Maastricht sıralanan kriterlerini sağlayıp sağlamadıkları konusunda verecekleri rapor üzerine Konsey yapacaktı.

31 Aralık 1996'dan önce üye devletler salt çoğunluğunun anılan koşulları sağlaması halinde 3. aşamaya geçilecekti. Ancak, bu tarihe kadar bu sayı sağlanamamış ve 3.aşamaya geçiş, 1 Ocak 1999 tarihine ertelenmiştir.

Ekonomik ve Parasal Birlik Alanı (Avro Alanı- Eurozone) 1 Ocak 1999

EPB Alanına Dahil Olanlar- 11 ülke

Belçika, Danimarka, Almanya, İspanya, Fransa, Irlanda, İtalya,
Lüksemburg, Hollanda, Avusturya, Portekiz, Finlandiya

EPB Alanının Dışında Kalanlar-4 ülke

İsveç, İngiltere, Danimarka, Yunanistan

MAASTRICHT PARASAL KRİTERLERİ

(31.01.1998 Tarihi İtibariyle)

	Enflasyon Oranı	Uzun Vadeli Faiz Oranı
	(Referans Değeri: %2,7)	(Referans Değeri: %7,8)
Avusturya	1,1	5,6
Almanya	1,4	5,6
Belçika	1,4	5,7
Danimarka *	1,9	6,3
Finlandiya	1,3	5,9
Fransa	1,2	5,5
Hollanda	1,8	5,5
İngiltere *	1,8	7
İrlanda	1,2	6,2
İspanya	1,8	6,3
İsveç *	1,9	6,5
İtalya	1,8	6,7
Lüksemburg	1,4	5,6
Portekiz	1,8	6,2
Yunanistan	5,2	9,8

MAASTRICHT MALİ KRİTERLERİ

(31.01.1998 Tarihi İtibariyle)

	Bütçe açığı/GSYİH	Kamu Borcu/GSYİH
	(Referans Değeri: %3)	(Referans Değeri: %60)
Avusturya	-2,3	64,7
Almanya	-2,5	61,2
Belçika	-1,7	118,1
Danimarka *	1,1	59,5
Finlandiya	0,3	53,6
Fransa	-2,9	58,1
Hollanda	-1,6	70,0
İngiltere *	-0,6	52,3
İrlanda	1,1	59,5
İspanya	-2,2	67,4
İsveç *	0,5	74,1
İtalya	-2,5	118,1
Lüksemburg	1	7,1
Portekiz	-2,2	60,0
Yunanistan	-2,2	107,7

Ekonomik ve Parasal Birlik Sürecinin Umsurları

- Avro (ortak para)
- Döviz Kuru Mekanizması-II (Exchange Rate Mechanism II)
- Avrupa Merkez Bankaları Sistemi

Avrupa Merkez Bankası

Avrosistem

AB Ekonomisinin Yönetimi

Avrupa Birliği'nde Ekonomik Düzen Tercihi

- Karma ekonomik düzen (*Avrupa Birliği Antlaşması öncesi -1958-1992*)
- Neo-liberal ekonomik düzen (*Avrupa Birliği Antlaşması ile birlikte- 1993-*)
 - *Serbest piyasa ekonomisi (1993-2009)*
 - *Sosyal piyasa ekonomisi (2009-)*

Liberal İktisat Düşüncesi

- Liberalizm, ekonomik sistem olarak piyasa ekonomisini savunur.
- Liberal ekonomik düzen, rekabete dayalı, kârı esas alan, özel mülkiyet, miras, sözleşme yapma, teşebbüs ve tercih özgürlüğünün güvence altına alınmış olduğu ve devletin fiyat mekanizmasının işleyişine en az düzeyde müdahale ettiği bir ekonomik sistem modelidir.
- Liberalizmin, liberal ekonomik düzen ve liberal siyasal düzen olmak üzere iki ana temeli vardır.

Liberal Ekonomik Düzenin Temel İlkeleri

- Bireycilik,
- Rekabet,
- Özel mülkiyet,
- Miras,
- Serbest girişim,
- Fiyat mekanizması,
- Ekonomik hak ve özgürlüklerin güvence altına alınmasıdır

Serbest Piyasa Ekonomisinden Sosyal Piyasa Ekonomisine

- Serbest Piyasa Ekonomisi (Avrupa Birliği Antlaşması-1993)
- Sosyal Piyasa Ekonomisi (Lizbon Reform Antlaşması-2009)

EPB Alanında Ekonominin Yönetimi

- Ekonominin yönetiminde para politikası araçlarının ön plana geçmesi
- Para politikasının etkin olarak uygulanabilmesinde uygulanan döviz kuru politikasının niteliğinin önemli olması sonucu EPB’de para ve döviz kuru politikasının ortak politika olması

Lizbon Antlaşması Sonrasında AB Ekonomisinin Yönetiminde Yetki Dağılımı

- Münhasır Yetkideki Politikalar
- Yetki Paylaşımli Alanlar
- Koordinasyon

Münhasır Yetkideki Politikalar

- Dış Ticaret Politikası (Gümrük Birliği ve Ortak Dış Ticaret Politikası)
- Rekabet Politikası (İç Pazar)
- Biyolojik Deniz Kaynaklarının Korunması
- **Para Politikası (EPB Alanı)**
- **Döviz Kuru Politikası (EPB Alanı)**

Yetki Paylaşım Alanları

- Tarım Politikası**
- Ulaştırma Politikası**
- Balıkçılık Politikası**
- İç Pazar Politikası**
- Sosyal Politika (ekonomik, sosyal ve bölgesel uyum)**
- Tüketicinin Korunması**
- Trans-Avrupa Ağları**
- Enerji Politikası**
- Özgürlük, Güvenlik ve Adalet Alanları**
- Genel Sağlıkla Bağlantılı Ortak Güvenlik Konuları**

Koordinasyon Alanları

Ekonomide, istihdam politikaları ile sosyal politikanın koordinasyonuayrı bir yetki alanı olarak belirlenmiştir.

- İstihdam ve ekonomi politikaları bakımından Birliğin yetkisi, üye devletlerin faaliyetlerinin koordinasyonu ve bu alanda kapsamlı rehber ilkelerin belirlenmesi şeklinde ifade edilmekte, yine Kurucu Antlaşma çerçevesinde somut durumlarda Birliğin bu alanlardaki yetkisini, nitelik ve kapsam açısından tayin etme imkanı bulunmaktadır.
- Sosyal politika bakımından ise, sorun çok daha karmaşıktır; çünkü sosyal politikanın belli alanları da paylaşımlı yetki kategorisine dahil edilmektedir. Sosyal politikanın bazı unsurları bakımından ifade edilen ise bu alanda Birliğin üye devletlerin faaliyetlerini koordine edecek eylemlerde bulunabileceğidir.

Makroekonomik Politika Koordinasyonu Mekanizması (Avrupa Birliği Antlaşması ile)

Üç ayak üzerine oturtulmuştur;

- Tek para politikasının yönetimi, fiyat istikrarını hedefleyen AMB'na bırakılmıştır.
- Adem-i merkeziyetçi maliye politikalar (kurallara dayalı)
- Ekonomi politikalarının çoklu denetimi (AB Bakanlar - Ecofin Konseyi)

Ekonomik Koordinasyon Usulleri ve Araçları

- Ekonomi Politikalarını Yönlendirici İlkeler-1993
- İstihdam ve Büyüme Paktı-1997
- Lüksemburg Süreci(Avrupa İstihdam Stratejisi)-1997
- Cardiff Süreci (Ürün ve Sermaye Piyasalarında Reform)-1998
- Kolonya Süreci (Makroekonomik Diyalog)-1999
- Lizbon Stratejisi-2000
- Avrupa 2020 Stratejisi (2010)
- **Avro + Pakt (2011)**
- **Avrupa Sömestri (2011)**
- **Altılı Paket (2011)**
- **İkili Paket (2013)**
- **Ekonomik ve Parasal Birlikte İstikrar, Koordinasyon ve Yönetişim Antlaşması (Mali Taahhüt Antlaşması) (2013)**

Ekonomi Politikalarını Yönlendirici İlkeler

1993 yılından beri, Avrupa Komisyonu tavsiyelerinin doğrultusunda her yıl, hazırlanmaktadır.

Amaç

Ekonomik aktörlerin tam potansiyelini sergilemelerine izin veren;

- İstikrarlı ve uyumlu makroekonomik çerçeve sağlamak,
- Büyümeye engel olan makroekonomik ve mikroekonomik engelleri uzaklaştırmak.

Kısa ve orta vadeli hedef, “sürdürülebilir enflasyonist olmayan büyüme”

İstikrar ve Büyüme Paktı-1997

İstikrar ve Büyüme Paktı, bütçe politikasına ilişkin kurallar bütünüdür.

Orta vadede, üye ülkelerin bütçelerini denk bütçeye yakın veya den bütçe veya fazla veren bütçeye ulaşmalarını hedeflemektedir.İki koruyucu önlemi var:

- 1.Erken uyarı sistemi (bütçe hedefine uymayanlar için)
- 2.Bütçe denetiminin sağlanması

Avrupa İstihdam Stratejisi -1997

- Avrupa İstihdam stratejisi, ortak amaç ve hedeflerin tesisi ile emek piyasalarının performansını iyileştirmeyi hedeflemektedir.
- Amsterdam Antlaşması'nda başlatılan çerçevede istihdam politikaları için sorumluluk, ulusal hükümetlere bırakılmaktadır.
- 1997'de Lüksemburg'da toplanan Avrupa Konseyi, yeni bir çerçeve uygulamayı başlattı. Bu alanda, üye devlerler arasında koordinasyon için, düzenli raporlama, ön tarama, genel ilkeleri ve ülkeye özgü tavsiyeleri içeren bir süreçtir.
- Bağlayıcılığı yoktur.

Makroekonomik Diyalog-1999

Makroekonomik Diyalog:

- Katılımcılar ekonomik durumu tartışmakta, karşılıklı görüş alışverişinde bulunmaktadır.
- Yılda iki defa toplanmaktadır.

Katılımcılar: Avrupa Konseyi, Avrupa Komisyon, Avrupa Merkez Bankası ve sivil toplum örgütlerinin temsilcileri

Amaç:

- Piyasa ekonomisinde yer alan bağımsız katılımcılar arasında işbirliğinin gelişmesine hizmet etmek
- Ekonomik performansı artırmaktır.

Lizbon Stratejisi

- *Avrupa Birliği'nin ekonomik ve sosyal projesidir.
 - *Kabul edilme tarihi : Mart-2000
 - *Yeni bir dayanağın eklenmesi: 2001 (Göteborg Zirvesi)
(çevre)
 - *Yeniden gözden geçirme: Haziran-2005 ve Aralık-2008
- Üç ayaklı bir proje;**
- Dünyanın en rekabetçi ve bilgiye dayalı dinamik bir ekonomisi olmaya hazırlık,
 - İnsana yatırım ve sosyal dışlanma ile mücadele (sosyal modelin modernizasyonu),
 - Uygun makroekonomi politikaları seçimi
 - Çevre

Lizbon Stratejisi

Amaç: AB'nin gelecek 10 yılda (2000-2010), dünyanın en rekabetçi ve bilgiye dayalı dinamik bir ekonomisi olmak, daha fazla istihdam ve daha nitelikli iş yaratan ve daha fazla sosyal uyuma sahip, sürdürülebilir ekonomik büyümeye muktedir olmak.

Hedefler: Büyüme: Ortalama %3

AR-GE harcamaları: GSYİH'nin %3'ü

İstihdam oranı: %70

Kadın istihdam oranı: %70

50-64 yaş arası istihdam oranı:%50

Yenilik: “Açık koordinasyon metodu”

*Üye devletlerin fikir birliğine varılan ortak hedeflere ulaşmak amacıyla, mevcut durumu tartışmak, en iyi uygulamaların yaygınlaştırılmasının sağlanmasına yardım etmek

*Aralık 2003'de 14 Göstergenin tesbiti (amaç ülke performanslarını ölçmek)

Avrupa 2020 Stratejisi

17 Haziran 2010 tarihinde Lizbon Stratejisinin yerini aldı.

Amaç:

- İş imkanlarını artırmak,
- Yeşil ekonomik büyümeyi teşvik etmek,
- Uyumlu bir toplum yaratmak

Avrupa 2020 Stratejisi'nin Hedefleri

- İstihdam oranını %75'e çıkarmak
- Okulu bırakma oranını %10'nun altına düşürmek
- Yoksul sayısını %25 azaltmak (20 milyon kişi)
- Gaz emisyonunu 1990 yılına göre %20 azaltmak (eğer koşullar izin verirse %30 azaltmak)
- AR&GE harcamalarına, AB-GSYİH'nin %3'ünü ayırmak.

Lizbon Stratejisi /Avrupa 2020 Stratejisi

<u>Stratejisi</u>	<u>Lizbon Stratejisi</u>	<u>Avrupa 2020</u>
• İstihdam	50-64 yaş - %50 24-64 yaş - %70	24-64 yaş %75
• Ar&Ge/GSYİH	%3	%3
• Büyüme	%3 (ort.)	akıllı, sürdürülebilir ve kapsamlı büyüme
• Emisyon	%30	%20-20-20

Avro + Pakt (Avro Rekabet Paktı)

- 24-25 Mart 2011
- Avro Bölgesi ve AB'nin altı üyesi (Bulgaristan, Danimarka, Letonya, Litvanya, Polonya ve Romanya)
- **Amaç:** EPB'nin “ekonomik” boyutunu güçlendirerek rekabet gücünü ve ekonomik yakınsama hedefine ulaşmada, ekonomi politikalarında daha güçlü bir işbirliği aracılığı ile sağlamayı hedefleyen bir mekanizmanın kurulması

Hedefler

- :Rekabet gücünü arttırmak,
- İstihdamı arttırmak,
- Kamu maliyesinde sürdürülebilirliğe daha fazla katkı yapmak
- Finansal istikrarı güçlendirmek.
- Üye devletler arasında vergi politikalarının koordinasyonun

Makroekonomik Dengesizlik Prosedürü

Amaç:

- Birlik içerisinde gelecekte oluşabilecek makroekonomik dengesizlikleri önlemek ve gerektiğinde düzeltilmek
- Yeni bir gözetim mekanizmasının oluşturulması (üye devletlerde makroekonomik dengesizliklerin tespit edilmesi, önlenmesi, düzeltilmesi ve gerektiğinde yaptırım uygulanmasını öngören mekanizma)

Araç:

- Önleyici boyut dahilinde, puan tablosu ve temel göstergelere dayalı bir ikaz mekanizması (AB üye devletleri)
- Düzeltici boyut kapsamında yaptırımların uygulanması (Avro Bölgesi)

Makroekonomik Dengesizlik Prosedürü Puan Tablosu

Dış Dengesizlikler ve Rekabet Gücü		İç Dengesizlikler	
Gösterge	Referans Değerler	Gösterge	Referans Değer
Cari İşlemler Hesabı (% GSYH, 3 yıllık ortalama)	alt limit : %- 4 üst limit: %+ 6	Emlak Fiyatları (yıllık % değişim)	%6
Net Uluslararası Yatırım Pozisyonu (% GSYH)	%35	Özel Sektör Kredi Akışı (% GSYH)	%15
Reel Efektif Döviz Kuru (3 yıllık % değişim)	-/+ %5* -/+ %11**	İşsizlik Oranı (3 yıllık ortalama)	%10
İhracat Pazar Payı Değişimi (5 yıllık % değişim)	%- 6	Özel Sektör Borç Oranı (% GSYH)	%160
Nominal Birim İşgücü Maliyeti (3 yıllık % değişim)	% 9 * % 12**	Kamu Borç Oranı (% GSYH)	%60
		Finans Sektörü Yükümlülükleri (Yıllık % Değişim)	%16,5

Avrupa Sömestiri (European Semester)

- 2010 yılı Ekim ayında tasarlanmış ve 13 Aralık 2011 tarihinde uygulamaya geçirilmiştir.
- Üye devletlerin bütçelerinin, makroekonomik gelişmelerinin ve yapısal politikalarının daha yakın gözetiminin gerçekleştirildiği *ex-ante* politika koordinasyonu döngüsüdür.
- Temel fonksiyonu, üye devletlerin bütçeleri onaylanmadan önce ekonomi politikalarının Birlik tarafından gözden geçirebilmek ve AB düzeyinde uyumlaştırmayı temin ederek üye devletlere özgü ekonomi politikası önerilerinde bulunulabilmektir.
- Daha önce sistematik olarak gözetime tabi olmayan makroekonomik gelişmeler ve finansal istikrar göstergeleri, yeni gözetim ve değerlendirme süreci içerisinde analiz edilebilir hale gelmiştir.
- İki aşamalı bir süreç

Hedef: Daha güçlü bir ekonomik koordinasyon ve gözetim

Avrupa Sömestiri: Mevcut Durum

- Henüz Avro Bölgesi'nde benzer ekonomik politikalar ve önlemler alınmasını sağlayabilmiş değil.
- Ulusal bütçelere ilişkin yetkiler son derece sınırlıdır ve demokratik meşruiyeti henüz eksik durumdadır.
- . AB genelinde ekonomik öncelikler ve alınması gereken tedbirler saptanabilse de Avrupa Sömestiri'nde kullanılan araçların ve politika öneriler henüz etkin bir şekilde kullanılmamakta.
- AB kurumlarının yetkilerinin sınırlı olduğu görülmekte.

Altılı Paket (2011): Yenilikler

- Borç yükü kriterinin de dikkate alınmaya başlanması
- Yaptırımlara ilişkin yeni bir oylama mekanizması olan “Ters Oy Çokluğu” getirilmesi,
- Komisyon’un artan yetkisinin açık ifadesi ve tekrarı (bütçeden sapma tespit edilmesi halinde erken uyarı mekanizmasına başlatılmasına ilişkin *tavsiye yerine başlatılması kararı Komisyon’a ait*)

- Yaptırımlara ilişkin karar alma sürecinin hızlanması

**Uyarının yapılmasını izleyen bir ay içerisinde Konsey, üye devletin durumunu inceleyerek düzeltici önlem alması yönünde tavsiye verecektir.*

**Önlemlerin alınması için 5 ay ya da Komisyonun acil gördüğü durumlarda üç ay süre verilebilecektir.*

**Konsey’in Komisyon’un tavsiyelerini en fazla on gün içerisinde nitelikli oy çoğunluğu ile reddedilmesinin hüküm altına alınması.*

Altılı Paket'in Kapsamı

Amaçlar

- Kamu maliyesinde sürdürülebilirliğin sağlanmasına yönelik olarak daha güçlü önleyici ve düzeltici mekanizmaların hayata geçirilmesi ve
- Önleyici ve düzeltici mekanizmalar yoluyla makroekonomik dengesizliklerin azaltılması ve rekabet gücünün artırılması

İşleyiş: 2 mekanizma

- Kamu Maliyesi Gözetimi
- Makroekonomik Dengesizliklerin Gözetimi (önleyici ve caydırıcı boyutlar)

İkili Paket (İstikrar ve Büyüme Paktı 3.1)

- **Amaç:** Avro Bölgesi ülkeleri için daha sıkı mali gözetimin gerçekleştirilmesi
- **Yasal Düzenleme:** 23 Kasım 2011

Ekonomik ve Parasal Birlikte İstikrar, Koordinasyon ve Yönetişim Antlaşması (Mali Taahhüt Antlaşması)

- **Yürürlük Tarihi:** 1 Ocak 2013
- **Taraflar:** 25 AB üyesi (İngiltere, Çek Cumhuriyeti ve Hırvatistan hariç)
- **Amaç:**Avro Bölgesinin geleceği açısından daha güçlü bir ekonomi politikası koordinasyonu, daha sıkı gözetim ve daha otomatik yaptırımların sağlanarak mali disiplinin artırılması

AB'de ekonomi politikalarının yönetiminde kabul edilen yaklaşımlar

Ekonomi politikalarının yönetiminde,

- Yetki devri,
- Taahhüt etme,
- Koordinasyon,
- Ulusal politikaların özerkliği

olmak üzere dört temel yaklaşım kabul edilmiştir.